

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ****DOM**
2016-09-05
Meddelad i
VäxjöMål nr
1908-16**KLAGANDE**Växjö kommun
Box 1222
351 12 Växjö**MOTPART**Länsstyrelsen i Kronobergs län
351 86 Växjö**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Länsstyrelsens beslut den 12 maj 2016, se bilaga 1

SAKEN

Upphävande av lokal ordningsföreskrift

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 138712

Postadress
Box 42
351 03 Växjö**Besöksadress**
Kungsgatan 8**Telefon**
0470-56 02 00
E-post: forvaltningsrattenivaxjo@dom.se
www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se**Telefax**
0470-255 02**Expeditionstid**
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Växjö kommun yrkar att länsstyrelsens beslut upphävs och anför bl.a. följande. Det kan uppstå såväl person- som egendomsskador samt andra allvarliga störningar och olägenheter vid användning av fyrverkeripjäser inom tätbebyggda områden. Dessutom kan användningen av en fyrverkeripjäsa i ett tätbebyggt område ge upphov till exempelvis bränder, vars spridning är svår att förhindra. Ett förbud som det nu är fråga om är geografiskt begränsat till stadsdelarna. Förbudet måste utsträckas till områden där bebyggelsen är motsvarande och riskbilden får anses vara densamma.

Länsstyrelsen har inte funnit skäl att ompröva sitt beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

I 3 kap. 7 § ordningslagen finns en allmän bestämmelse som reglerar användningen av pyrotekniska varor till skydd för människor och egendom. Kommunen får enligt 9 § samma kapitel, samma lag, meddela lokala föreskrifter om användningen av pyrotekniska varor som sträcker sig längre än den allmänna bestämmelsen. Frågan i målet är om det varit förenligt med ordningslagen för Växjö kommun att meddela det aktuella förbudet.

Lokala föreskrifter om användandet av pyrotekniska varor får endast meddelas om det behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas. Av 3 kap. 12 § ordningslagen framgår att föreskrifterna inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Vidare uttalas i förarbetena (prop. 1992/93:210 s. 142) att det är viktigt att kommuner endast meddelar sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Förbud eller påbud bör därför begränsas till att gälla endast för sådana områden där ett verkligt behov föreligger.

Växjö kommun har som skäl för förbudet anfört bl.a. att förbudet är geografiskt begränsat till stadsdelarna och att förbudet måste utsträckas till områden där bebyggelsen är motsvarande och riskbilden får anses vara densamma. Förvaltningsrätten konstaterar att det aktuella förbudet inte kan ses som annat än ett generellt förbud mot användning av pyrotekniska varor som gäller kommunens samtliga stadsdelar. Förbudet går enligt förvaltningsrättens mening utöver vad som är avsett med kommuners möjlighet att meddela lokala föreskrifter. Förvaltningsrätten instämmer således i länsstyrelsens bedömning att 18 § i de lokala föreskrifterna är alltför inskränkande och står inte i överensstämmelse med ordningslagens syfte. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 3109/1D).

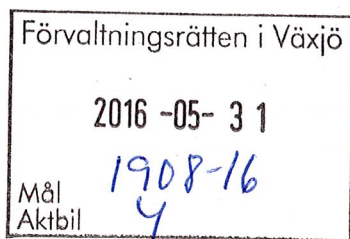
Malin Toivainen
t.f. rådman

I avgörandet har även nämndemännen Kerstin Edvinsson, Eric Aronsson och Tor Lejdfors deltagit.

Föredragande: Maria Gustafsson

BESLUT
 Datum
 2016-05-12

1 (4)

 Ärendenummer
 213-2240-2016

 FÖRVALTNINGSRÄTTEN
 I VÄXJÖ

 INKOM: 2016-05-31
 MÅLNR: 1908-16
 AKTBIL: 4

 Växjö kommun
 Box 1222
 35112 Växjö

 Skickas till:
info@vaxjo.se

ANMÄLAN OM ANTAGANDE AV ÄNDRADE ALLMÄNNA LOKALA ORDNINGSFÖRESKRIFTER FÖR VÄXJÖ KOMMUN

BESLUT

Länsstyrelsen beslutar att upphäva 18 § i de lokala ordningsföreskrifterna för Växjö kommun.

BESKRIVNING AV ÄRENDET

Kommunfullmäktige i Växjö kommun har den 19 april 2016 beslutat att 18 § i Växjö kommuns lokala ordningsföreskrifter ska ändras och ha följande lydelse.

Det råder förbud mot att använda pyrotekniska varor inom områdena vars avgränsning framgår av bilaga 5.

Utänför i första stycket angivna områden är användning av pyrotekniska varor tillåten enbart från klockan 12:00 på påskafton, valborgsmässoafton och nyårsafton, samt därpå följande dag till 03:00. Under övriga tider av året krävs tillstånd från polismyndigheten.

Växjö kommun har anmält beslutet till Länsstyrelsen i enlighet med 3 kap. 13 § första stycket ordningslagen (1993:1617), förkortad OL.

BESTÄMMELSER SOM BESLUTET GRUNDAS PÅ

Av 3 kap. 8 § OL framgår att en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

I 3 kap. 9 § OL framgår att en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

Enligt 3 kap. 12 § OL får föreskrifter enligt 8-11 §§ inte angå förhållanden som är reglerade i lag eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enligt 3 kap. 13 § OL ska kommunen anmäla beslut om att anta, ändra eller upphäva lokala föreskrifter. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. Länsstyrelsens beslut om upphävande ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till Länsstyrelsen.

Enligt förarbetena till OL (prop. 1992/93:210 s 142) leder alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande lätt till att respekten för bestämmelserna undergrävs. Det är därför angeläget att kommunen noga prövar vilka bestämmelser som behövs liksom bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde inom kommunen. Förbud eller påbud ska begränsas till att gälla endast för sådana områden där de verkligen behövs.

Vidare framgår av förarbetena (samma prop. s 284) att avsikten med 9 § är att det ska kunna införas krav på tillstånd för eller förbud mot användning av pyrotekniska varor inom ett begränsat område eller beträffande varor av visst slag. Behov av sådana möjligheter kan tänkas föreligga i frågan om särskilt känsliga platser, t.ex. vid sjukhus eller vårdhem eller på s.k. innetorg, där risken för att människors hälsa och egendom (t.ex. husdjur) skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor är mera påtaglig. Syftet med lokala föreskrifter av det aktuella slaget ska alltså vara att förebygga att människors hälsa skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. Konsumentverket har under remissbehandlingen påpekat att begreppet hälsa, i enlighet med Världshälsoorganisationens definition av detta begrepp, bör omfatta inte bara fysiskt utan också psykiskt och socialt välbefinnande. Enligt verket bör sålunda hänsyn kunna tas till bl.a. intresset av att utan störning kunna vistas och förflytta sig utomhus. Med anledning av Konsumentverkets synpunkter kan framhållas att begreppet hälsa har en så vid räckvidd att det i allmänhet kan sägas att användning av pyrotekniska varor som är störande för människor också innebär risker för deras hälsa i somatiskt eller psykiskt hänseende.

MOTIVERING TILL BESLUTET

Kommunens beslut innebär ett förbud för användning av pyrotekniska varor inom hela centrala Växjö och samtliga stadsdelar.

Såsom tidigare framförts understryks vikten av att man endast meddelar sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Lokala förbud bör således begränsas till att gälla för områden där behovet av reglering är särskilt stort. Som framgår ovan följer av förarbetena till OL att en reglering av användning av pyrotekniska varor ska begränsas till känsligt område som är geografiskt begränsat eller avse vissa varor.

Enligt Länsstyrelsens bedömning strider kommunens föreskrift mot 3 kap. 12 § OL då förbudets vida geografiska omfattning får anses innebära obefogad inskränkning i den enskildes frihet. 18 § i ordningsföreskrifterna ska därmed upphävas.

INFORMATION

Av 3 kap. 28 § OL framgår att Länsstyrelsens beslut gäller omedelbart.

DU KAN ÖVERKLAGA BESLUTET

Se bilaga 1.

DE SOM DELTAGIT I BESLUTET

Beslutet har fattats av chefsjurist Louise Jeppsson med länsjurist Ann Jonasson som föredragande.

Louise Jeppsson

Chefsjurist

Ann Jonasson

Länsjurist

Bilaga 1

DU KAN ÖVERKLAGA BESLUTET

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos förvaltningsrätten. **Observera att du ska skicka eller lämna överklagandet till Länsstyrelsen i Kronobergs län, 351 86 Växjö. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till kronoberg@lansstyrelsen.se.** Det ska du göra därför att Länsstyrelsen måste pröva om överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till förvaltningsrätten.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be om att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Om någon annan part överklagar beslutet, till exempel en kommun eller annan myndighet, är tiden **tre veckor från det datum som står på beslutet**.

Ditt överklagande ska innehålla:

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- personnummer
- adress till bostaden
- telefonnummer där du kan nås
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din uppfattning, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud för att sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska göra, går det bra att ringa till Länsstyrelsen, telefon 010-223 70 00. Fråga efter den som varit föredragande i beslutet.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.